

# 松江区泖港镇人民政府文件

泖府字〔2022〕137号

签发人：黄建春

## 关于印发《泖港镇贯彻落实国务院食安委 <关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端 见效工作机制 推动食品安全属地管理责任 落地落实的意见>的实施方案》的通知

各村（居）、企事业单位，机关各部门（科室）：

现将《泖港镇贯彻落实国务院食安委<关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见>的实施方案》印发给你们，请结合本单位实际，认真抓好落实。

  
松江区泖港镇人民政府  
2022年12月2日

# 泖港镇贯彻落实国务院食安委 《关于建立健全分层分级精准防控末端发力 终端见效工作机制 推动食品安全属地管理 责任落地落实的意见》的实施方案

为贯彻落实《国务院食品安全委员会印发〈关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制推动食品安全属地管理责任落地落实的意见〉的通知》（食安委发〔2022〕7号）、《上海市食品药品监督管理局关于贯彻落实国务院食品安全委员会〈关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见〉的通知》（沪食药安委〔2022〕5号）、《松江区贯彻落实国务院食安委〈关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见〉的实施方案》等要求及松江区推动落实食品安全“两个责任”动员部署会议精神，确保工作真正落地见效，现制定实施方案如下：

## 一、总体要求

### （一）目标任务

加快建立健全分层分级、精准防控、末端发力、终端见效工作机制（以下简称末端发力终端见效工作机制），推动落实食品安全属地管理责任，总的目标任务是“今年打基础，明年全覆盖，三年见成效，常态化运行”。

### （二）工作原则

以镇为单元统筹全镇包保工作任务，充分动员相关职能部门、

村居、相关直属公司干部，承担主要包保任务。

1. 分类施策。根据国务院食安办文件分类要求，经镇食药安办排摸全镇包保干部、包保主体数量，确定本镇包保干部和包保主体的比例原则为 1: 10（商贸型主体可适当扩大）。

2. 因地制宜。根据镇级、村居（相关直属公司）干部数量情况，通过合理调整包保主体分级标准、适当扩大包保干部范围，科学确定包保比例，防止包保任务畸轻畸重。

3. 突出重点。对按照食品生产经营风险分级管理办法，确定为高风险的食品生产经营者（如：婴幼儿配方乳粉、乳制品、肉制品等生产企业），学校、幼儿园食堂等餐饮单位，必须开展现场督导。

4. 形式灵活。在包保主体多的地方，对于低风险的食品生产经营者，可线上线下相结合，采取集中汇报、电话询问、视频会议等多种方式开展督导；在包保主体相对集中的地方（如：农贸市场、食品经营集中商业街等），可实行分片包保、集中督导。

5. 务求实效。必须保证所有食品生产经营单位都有对应的包保干部，通过各级包保干部和食品企业的“关键少数”，推动形成末端发力终端见效的食品安全责任落实机制，确保出了问题后能够找得到人、查得清事、落得了责。

### （三）任务阶段

2022 年底前扎实打基础。初步建立责任清单、任务清单、督查清单和责任与任务承诺书（以下简称“三张清单加一项承诺书”）制度。全镇包保干部力争对辖区所有获得食品生产经营许可证的企业进行 1 次督导。

2023 年底前实现全覆盖。“三张清单加一项承诺书”覆盖所有食品生产经营者，包保干部按要求实现全覆盖督导。属地管理责任与企业主体责任两个工作机制相互衔接、贯通运行。

2024 年底前确保见实效。末端发力终端见效工作机制实现常态化高效运行，风险防控更加科学精准，食品安全治理能力进一步提高，食品安全总体水平和群众满意度大幅提升。

## 二、组织架构

### （一）组织领导

1. 按照建立健全分层分级、层级对应的包保责任制要求，我镇建立“区-镇-村居（直属公司）”三级包保责任制组织架构，具体由镇食药安办牵头负责，落实包保责任制各项工作要求，及有关综合协调、督查督办等工作。村居（直属公司）层面由党政班子具体负责，落实辖区内包保责任制各项工作。

2. 成立领导小组和工作专班。镇落实食品安全属地责任专项工作领导小组组长由镇食药安委主任担任，镇食药安委各位副主任任组员；领导小组下设工作专班，专班设在镇食药安办（城运中心）。

### （二）职责分工

1. 镇食药安办：在镇食药安委的领导下，牵头制定包保责任制实施方案；组织泖港市场监管所、镇经发办、农办等部门排摸确定分级分类责任清单；落实镇层面食品安全包保责任人承诺书签订工作，做好镇级工作台账收集整理及承诺书报备工作，督促责任人落实包保责任；协调做好包保干部与包保主体食品安全总监、食品安全员以及泖港市场监管所的衔接；牵头组织镇食药安

委各成员单位开展督查。

3. 村居委（相关直属公司）：落实村居（直属公司）层面食品安全包保责任人承诺书签订工作，做好相关工作台账收集整理及承诺书报备工作，督促责任人落实包保责任。

3. 各相关成员单位：泖港市场监管所、镇城运中心、镇社事办、镇经发办、镇农办等相关成员单位结合职能开展包保责任清单分层分级排摸工作，形成区、镇、村居（直属公司）三级责任清单，报镇食药安办备案。加大监督检查力度，建立与包保责任人的对接机制，对包保责任巡查中发现的问题组织执法检查，对食品安全风险隐患逐一整改、不留死角。

### 三、工作机制

#### （一）建立责任清单制

根据国务院食品安全委员会和国务院食品安全办关于建立分层分级工作机制的有关要求，建立健全分层分级、层级对应的包保责任清单制度。分层是指包保干部按区、镇、村居（直属公司）分为三层。分级是指按照《统计上大中小微型企业划分标准（2017）》（附件1），结合辖区实际，将所有食品生产经营者划分为A、B、C、D级。层级对应是指区领导干部包保A级主体，镇级领导干部包保B级主体，村居（直属公司）干部包保C级和D级主体。包保干部须按照对应层级根据责任清单（附件2）压紧压实食品安全工作责任，要建档锁定以备案备查。

#### （二）建立任务清单制

建立健全“完善安全管理体系、抓好常态化防控、强化应急处置、加强宣传和培训”的任务清单制度（附件3）。各级包保

干部须照单履职、挂图作战，每季度对包保主体至少开展1次督导，重要节假日、重点时段应增加频次。当包保主体的风险等级升高或发生食品安全事件时，包保干部要靠前办公、现场督导，协调相关部门做好风险防控和应对处置工作。包保干部在督导检查中发现的问题如能当场处置的应当场处置解决，不能当场完成处置的，反馈给镇食药安办，由镇食药安办转交相关监管部门处置。

### （三）建立督查清单制

建立健全区、镇两级督查清单制度（附件4），镇食药安委要建立督查组，对各基层包保干部落实责任清单、任务清单的情况，尤其是对是否履职尽责、是否完成任务进行督查。督查工作每季度覆盖不少于1次，根据督查结果，对工作不得力、责任不落实的进行警示约谈、限期整改并视情通报。

### （四）建立承诺书制度

包保干部须同镇党委政府、村居（直属公司）主要负责人签订《食品安全责任与任务承诺书》（附件5），明确包保主体，履职尽责，完成任务。承诺书要逐级报备，村居（直属公司）须将承诺书纸质档案报镇食药安办存档备查。如因工作调整、人事变动等原因需要更换包保干部的，须在5个工作日内重新确定包保干部，并向镇食药安办上报备案。包保干部须每年向镇党委政府或基层党政班子和镇食药安办报告履职情况。

### （五）建立组织保障机制

镇食药安委将定期对包保工作开展督查检查，将有关开展情况纳入基层年度绩效考核，将食品安全责任和任务压实到部门

(单位)、落实到个人，并强化包保责任与监管责任的衔接，不得以监管责任替代包保责任。

#### **四、实施步骤**

##### **(一) 摸清底数 (2022 年 10 月底前)**

组织对本辖区食品生产经营主体分布、规模、业态等全覆盖摸底调查，会同有关监管部门细化包保主体分级标准，根据企业规模和类别梳理 A 级、B 级、C 级和 D 级三个级别的包保责任清单。协调相关部门，明确区、镇、村居（直属公司）三层包保干部范围、数量，做好包保主体摸底和分级工作的指导和督促。其中，A 级主体由区食药安委确定包保责任人；B 级主体由镇食药安委确定包保责任人；C 级和 D 级主体由各村居（直属公司）确定包保责任人。

##### **(二) 建立责任清单 (2022 年 11 月底前)**

按照细化的包保主体分级标准，组织建立包保主体台账，明确联系人；组织确定镇、村居（直属公司）包保干部名单，实行台账管理。按照分层分级、层级对应要求，组织建立责任清单和任务清单。

##### **(三) 签订“承诺书” (2022 年 11 月底前)**

组织包保干部同镇党委或政府、基层党组织（村居委会或直属公司）主要负责人签订《食品安全责任与任务承诺书》。

##### **(四) 宣传培训 (2022 年 12 月底前)**

根据区食药安办的统一部署，组织开展包保干部轮训，理解掌握末端发力终端见效工作机制、各级包保任务和具体应用操作。

#### **五、工作要求**

### （一）加强组织保障

镇食药安委将充分发挥综合协调作用，成立工作领导小组，组建工作专班，将食品安全责任和任务压实到部门（单位）、落实到个人。各村居（相关直属公司）要强化对本项工作的组织领导，相应成立工作专班，并于11月18日前将组建工作专班有关情况填表（见附件6）报送至镇食药安办。要强化包保责任与监管责任的衔接，不得以监管责任替代包保责任，也不得以包保责任替代监管责任。

### （二）及时报送数据

各村居（相关直属公司）要按照规定的时间节点上报责任清单、任务清单和食品安全责任与任务承诺书，及时更新报送包保干部、包保主体信息，确保数据完整规范、客观准确。请于2022年11月18日前将村居（直属公司）责任清单、任务清单和食品安全责任与任务承诺书报镇食药安办存档备案。今后，各村居（直属公司）应于每季度第1个月5日前向镇食药安办报送上个季度包保干部开展督导检查以及对发现问题处置解决等情况。

### （三）强化考核督查

镇食药安委将建立督查组，通过“四不两直”等方式，督查下级包保干部履职情况；对于包保干部发现的问题，及时收集汇总，涉及违法违规的情形应当向市场监管部门通报，督促整改落实。要将末端发力终端见效工作机制落实情况纳入对基层单位年度工作绩效考核。对工作成效显著的，在评议考核中适当加分鼓励；对工作推进不力的，予以考核扣分或通报批评。

### （四）严肃工作纪律

各位包保干部要严格按照任务清单开展督导，不得干扰包保单位正常生产经营活动，不得随意加重包保单位负担；严格落实中央八项规定及其实施细则精神，遵守廉政纪律，不得收受包保单位财物、接受宴请；力戒形式主义，杜绝层层陪同。

- 附件：1. 统计上大中小微型企业划分标准（2017）  
2. 责任清单（模板）  
3. 任务清单（模板）  
4. 督查清单（模板）  
5. 食品安全责任与任务承诺书（模板）  
6. 工作专班信息表

## 附件 1

# 统计上大中小微型企业划分标准（2017）

行业名称	指标名称	单位	大型	中型	小型	微型
工业	从业人员(X)	人	$X \geq 1000$	$300 \leq X < 1000$	$20 \leq X < 300$	$X < 20$
	营业收入(Y)	万元	$Y \geq 40000$	$2000 \leq Y < 40000$	$300 \leq Y < 2000$	$Y < 300$
批发业	从业人员(X)	人	$X \geq 200$	$20 \leq X < 200$	$5 \leq X < 20$	$X < 5$
	营业收入(Y)	万元	$Y \geq 40000$	$5000 \leq Y < 40000$	$1000 \leq Y < 5000$	$Y < 1000$
零售业	从业人员(X)	人	$X \geq 300$	$50 \leq X < 300$	$10 \leq X < 50$	$X < 10$
	营业收入(Y)	万元	$Y \geq 20000$	$500 \leq Y < 20000$	$100 \leq Y < 500$	$Y < 100$
仓储业	从业人员(X)	人	$X \geq 200$	$100 \leq X < 200$	$20 \leq X < 100$	$X < 20$
	营业收入(Y)	万元	$Y \geq 30000$	$1000 \leq Y < 30000$	$100 \leq Y < 1000$	$Y < 100$
住宿业	从业人员(X)	人	$X \geq 300$	$100 \leq X < 300$	$10 \leq X < 100$	$X < 10$
	营业收入(Y)	万元	$Y \geq 10000$	$2000 \leq Y < 10000$	$100 \leq Y < 2000$	$Y < 100$
餐饮业	从业人员(X)	人	$X \geq 300$	$100 \leq X < 300$	$10 \leq X < 100$	$X < 10$
	营业收入(Y)	万元	$Y \geq 10000$	$2000 \leq Y < 10000$	$100 \leq Y < 2000$	$Y < 100$
其他未列明行业 *	从业人员(X)	人	$X \geq 300$	$100 \leq X < 300$	$10 \leq X < 100$	$X < 10$

说明：

1. 大型、中型和小型企业须同时满足所列指标的下限，否则下划一档；微型企业只须满足所列指标中的一项即可。

2. 企业划分指标以现行统计制度为准。（1）从业人员，是指期末从业人员数，没有期末从业人员数的，采用全年平均人员数代替。（2）营业收入，工业、限额以上批发和零售业、限额以上住宿和餐饮业以及其他设置主营业务收入指标的行业，采用主营业务收入；限额以下批发与零售业企业采用商品销售额代替；限额以下住宿与餐饮业企业采用营业额代替；其他未设置主营业务收入的行业，采用营业收入指标。（3）资产总额，采用资产总计代替。

3. 各类食品生产经营场所参照执行。

附件 2-1

## 责任清单（镇级）

填表单位（盖章）：

主要负责人（签字）：

填表日期： 年 月 日

包保层级	序号	包保主体	包保干部	职务	联系方式
街镇级包保 B级主体	1				
	2				
	3				
	...				

说明：逐级建立责任清单并上报备案；当前表格中要素不得删减，但可根据需要对表格内容进行调整。

附件 2-2

## 责任清单（村居、直属公司级）

填表单位（盖章）：

主要负责人（签字）：

填表日期： 年 月 日

包保层级	序号	包保主体	包保干部	职务	联系方式
村居级 包保 C 级主 体 和 D 级主体	1				
	2				
	3				
	...				

说明：逐级建立责任清单并上报备案；当前表格中要素不得删减，但可根据需要对表格内容进行调整。

## 附件 3-1

## 任务清单（镇级）

序号	重点工作	具体任务	备注
一	完善安全管理体系	督促建立健全食品安全责任制，配备食品安全总监或食品安全员。	
		督促建立健全进货查验、生产经营过程控制、出厂检验等制度。	
		督促建立健全《食品安全总监职责》和《食品安全员守则》。	
		督促建立健全“日管控、周排查、月调度”工作机制。	
		督促建立健全食品安全追溯体系。	
		督促建立健全从业人员健康管理制度。	
二	抓好常态化防控	抽查“日管控、周排查、月调度”记录台账。	
		抽查进货查验、过程控制、出厂检验等信息记录情况。	
		督促保持生产经营场所环境整洁和人员卫生。	
		督促严格执行保质期标识等规定，及时清理变质或超过保质期的食品。	
		督促不得对生产经营的食品虚假宣传。	
		督促学校、幼儿园实行食品安全校长（园长）负责制；督促中小学、幼儿园落实集中用餐陪餐制度。	
		督促餐饮服务单位按要求对餐具、饮具进行清洗消毒。	
		督促及时整改监管部门指出的食品安全问题隐患。	
		督促及时处理食品质量安全投诉、举报。	
督促落实问题食品下架召回制度。			

序号	重点工作	具体任务	备注
三	强化应急处置	督促制定食品安全事故处置方案。	
		督促及时向市场监管部门报告食品安全事故潜在风险。	
		督促配合监管部门做好事故调查处理工作。	
四	加强宣传和培训	督促对从业人员进行食品安全法律、法规、标准、知识培训。	
		督促对食品安全总监和食品安全员开展考核。	
		督促主动开展食品安全知识普及。	
		督促学校、幼儿园开展食品安全与营养健康科学知识普及和宣传教育活动，将相关知识纳入教学内容。	

说明：任务清单包括但不限于以上内容，可根据填报需要调整表格大小。

## 附件 3-2

## 任务清单（村居、直属公司级）

序号	重点工作	具体任务	备注
一	完善安全管理体系	推动配备或明确食品安全员。	
		推动从业人员及时取得健康证。	
二	抓好常态化防控	推动开展食品安全自查。	
		抽查进货查验、过程控制等信息记录情况。	
		推动保持场所环境整洁和人员卫生。	
		推动及时清理变质或超过保质期的食品。	
		推动不得对生产经营的食品虚假宣传。	
		推动学校、幼儿园实行食品安全校长（园长）负责制； 推动中小学、幼儿园建立集中用餐陪餐制度。	
		推动餐饮服务单位按照要求对餐具、饮具进行清洗消毒。	
		推动及时整改监管部门指出的食品安全问题隐患。	
		推动及时处理食品质量安全投诉、举报，依法下架并召回问题食品。	
三	强化应急处置	推动完善食品安全事故处置措施。	
		推动及时向市场监管部门报告食品安全事故潜在风险。	
		推动配合监管部门做好事故调查处理工作。	
四	加强宣传和培训	推动对从业人员进行食品安全法律、法规、标准、知识培训。	
		推动对食品安全员开展考核。	
		推动主动开展食品安全知识普及。	
		推动学校、幼儿园开展食品安全与营养健康科学知识普及和宣传教育活动，将相关知识纳入教学内容。	

说明：任务清单包括但不限于以上内容，可根据填报需要调整表格大小。

## 附件 4-1

## 督查清单（区级）

序号	督查事项	具体任务	是否落实	取得成效	
一	完成责任清单	落实街镇包保干部包保 B 级主体的责任要求。			
二	完成任务清单	完善安全管理体系	1. 督促建立健全食品安全责任制，配备食品安全总监或食品安全员。		
			2. 督促建立健全进货查验、生产经营过程控制、出厂检验等制度。		
			3. 督促建立健全《食品安全总监职责》和《食品安全员守则》。		
			4. 督促建立健全“日管控、周排查、月调度”工作机制。		
			5. 督促建立健全食品安全追溯体系。		
			6. 督促建立健全从业人员健康管理制度。		
		抓好常态化防控	1. 抽查“日管控、周排查、月调度”记录台账。		
			2. 抽查进货查验、过程控制、出厂检验等信息记录情况。		
			3. 督促保持生产经营场所环境整洁和人员卫生。		
			4. 督促严格执行保质期标识等规定，及时清理变质或超过保质期的食品。		
			5. 督促不得对生产经营的食品虚假宣传。		
			6. 督促学校、幼儿园实行食品安全校长（园长）负责制；督促中小学、幼儿园落实集中用餐陪餐制度。		
			7. 督促餐饮服务单位按要求对餐具、饮具进行清洗消毒。		
			8. 督促及时整改监管部门指出的食品安全问题隐患。		
9. 督促及时处理食品质量安全投诉、举报。					
10. 督促落实问题食品下架召回制度。					

序号	督查事项		具体任务	是否落实	取得成效
二	完成任务清单	强化应急处置	1. 督促制定食品安全事故处置方案。		
			2. 督促及时向市场监管部门报告食品安全事故潜在风险。		
			3. 督促配合监管部门做好事故调查处理工作。		
		加强宣传和培训	1. 督促对从业人员进行食品安全法律、法规、标准、知识培训。		
			2. 督促对食品安全总监和食品安全员开展考核。		
			3. 督促主动开展食品安全知识普及。		
	4. 督促学校、幼儿园开展食品安全与营养健康科学知识普及和宣传教育活动,将相关知识纳入教学内容。				

附件 4-2

## 督查清单（镇级）

序号	督查事项	具体任务	是否落实	取得成效	
一	完成责任清单	落实村居包保干部包保C级主体和D级主体的责任要求。			
二	完善安全管理体系	1. 推动建立健全食品安全责任制，配备食品安全员。			
		2. 推动建立健全进货查验、生产经营过程控制、出厂检验等制度。			
		3. 推动建立健全《食品安全员守则》。			
		4. 推动建立健全“日管控、周排查、月调度”工作机制。			
		5. 推动建立健全食品安全追溯体系。			
		6. 推动建立健全从业人员健康管理制度。			
	完成任务清单	抓好常态化防控	1. 抽查“日管控、周排查、月调度”记录台账。		
			2. 抽查进货查验、过程控制、出厂检验等信息记录情况。		
			3. 推动保持生产经营场所环境整洁和人员卫生。		
			4. 推动严格执行保质期标识等规定，及时清理变质或超过保质期的食品。		
			5. 推动不得对生产经营的食品虚假宣传。		
			6. 推动学校、幼儿园实行食品安全校长（园长）负责制；推动中小学、幼儿园建立集中用餐陪餐制度。		
			7. 推动餐饮服务单位按照要求对餐具、饮具进行清洗消毒。		
			8. 推动及时整改监管部门指出的食品安全问题隐患。		
		9. 推动及时处理食品质量安全投诉、举报。			
		10. 推动建立落实问题食品下架召回制度。			

序号	督查事项		具体任务	是否落实	取得成效
二	完成任务清单	强化应急处置	1. 推动制定食品安全事故处置方案或处置措施。		
			2. 推动及时向市场监管部门报告食品安全事故潜在风险。		
			3. 推动配合监管部门做好事故调查处理工作。		
		加强宣传和培训	1. 推动对从业人员进行食品安全法律、法规、标准、知识培训。		
			2. 推动对食品安全员开展考核。		
			3. 推动主动开展食品安全知识普及。		
	4. 推动学校、幼儿园开展食品安全与营养健康科学知识普及和宣传教育活动,将相关知识纳入教学内容。				

附件 5-1

## 食品安全责任与任务承诺书 (镇级)

根据《关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见》要求，我负责包保\_\_\_\_\_等食品生产经营主体，督促完成“完善安全管理体系、抓好常态化防控、强化应急处置、加强宣传和培训”任务。我承诺恪尽职守，采取有力措施，坚决完成包保任务，守牢食品安全底线。

- 附件：1. 责任清单（镇级）  
2. 任务清单（镇级）

镇党委或政府（盖章）

主要负责人签字：

承诺人签字：

年 月 日

本承诺书一式三份，一份承诺人留存、一份街镇食药安委留存、一份交区食药安办备案。

## 食品安全责任与任务承诺书 (村居、直属公司级)

根据《关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制 推动食品安全属地管理责任落地落实的意见》要求，我负责包保\_\_\_\_\_等食品生产经营主体，督促完成“完善安全管理体系、抓好常态化防控、强化应急处置、加强宣传和培训”任务。我承诺恪尽职守，采取有力措施，坚决完成包保任务，守牢食品安全底线。

- 附件：1. 责任清单（村居级）  
2. 任务清单（村居级）

基层单位（盖章）

主要负责人签字：

承诺人签字：

年 月 日

本承诺书一式三份，一份承诺人留存、一份村居支部（村居委会）留存、一份交街镇食药安办备案。

附件 6

## 村居（直属公司）工作专班信息表

填表单位：\_\_\_\_\_（盖章） 填报日期：2022 年\_\_月\_\_日

工作专班	姓名	部门职务	联系电话	手机号码	电子邮箱	备注
负责人						
联络员						
系统维护员						

备注：请于 2022 年 11 月 18 日前，发送至电子邮箱：469906147@qq.com